

ÍNDICE

Abreviaturas.....	25
Prólogo.....	27
Introducción	45

CAPÍTULO 1.

ORIGEN Y EVOLUCIÓN DERECHO ADMINISTRATIVO DOMINICANO.. 53

1.1.-El Derecho en la República Dominicana	54
1.1.1.-Derecho Dominicano. Historia	54
1.1.1.1.-El derecho en la sociedad taína	56
1.1.1.2.-El derecho en el período colonial español	57
1.1.1.3.-Primera etapa de la conquista.....	57
1.1.1.4.-Período de la España Boba	60
1.1.1.5.-Período de la Anexión	61
1.1.1.6.-El derecho bajo el dominio de Francia.....	62
1.1.1.7.-El derecho bajo la dominación haitiana	62
1.1.1.8.-El derecho bajo la intervención norteamericana.....	63
1.1.1.9.- Dictadura de Rafael Trujillo, surgimiento y cese del Estado empresario en la República Dominicana	64
1.2.-El Estado Dominicano.....	71
1.2.1.-República Dominicana. Perfil.....	71
1.2.2.-El Estado Dominicano. Origen	73
1.2.3.-Noción de Estado	75
1.2.4.-Poder Ejecutivo.....	76
1.2.4.1.-Organización Ejecutiva.....	77
1.2.4.2.-Decreto.....	79
1.2.5.-Poder Legislativo	79
1.2.5.1.-Ley	81
1.2.6.-Poder Judicial	83
1.2.6.1.-Organización Judicial	83
1.2.6.2.-Carrera Judicial.....	84
1.2.6.3.-Consejo Nacional de la Magistratura	85

1.2.6.4.-Suprema Corte de Justicia	85
1.2.6.5.-Ministerio Público	87
1.2.7.-Organización Municipal.....	89
1.2.7.1.-Antecedentes del municipio	89
1.2.7.2.-El municipio en la República Dominicana	91
1.2.7.3.-Autonomía Municipal	91
1.2.7.4.-Actos del Concejo Municipal	93
1.2.8.-Patrimonio público	94
1.2.8.1.-Características del patrimonio estatal.....	94
1.2.8.2.-Vías de ejecución contra la Administración	95
 1.3.-La Administración Pública	 98
1.3.1.-Noción	98
1.3.2.-Estatuto constitucional y legal de la Administración Pública	99
1.3.3.-La Administración Pública en la Constitución	100
1.3.4.-Estructura y organización.....	100
1.3.4.1.-Ente y órgano de la Administración.....	100
1.3.4.2.-Descentralización	102
1.3.4.3.-Autonomía.....	103
1.3.4.4.-Corporación pública.....	104
1.3.4.4.1.-Colegios profesionales	105
1.3.4.5.-Delegación	107
1.3.4.5.1.-Delegación en la legislación.....	108
1.3.4.6.-Desconcentración	109
1.3.4.7.-Avocación.....	110
1.3.4.8.-Control de legalidad de la Administración Pública	110

CAPÍTULO 2.

BASES CONSTITUCIONALES Y NUEVOS PRINCIPIOS.....113

2.1.-Derecho Administrativo en la Constitución	113
2.1.1.-Derecho Administrativo y Derecho Constitucional	113
2.1.2.-La Constitución. Noción	114
2.1.3.-La jurisdicción constitucional	115
2.1.4.-Principio de corrección funcional	120
2.1.5.-El Bloque de la constitucionalidad	121
2.1.6.-El Sistema Interamericano de Derechos Humanos	122
2.1.6.1.-Competencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH)	123

2.1.7.-Control de constitucionalidad en la República Dominicana	124
2.1.8.-Reserva de ley	127
2.1.9.-El Reglamento.....	129
2.1.9.1.-Potestad reglamentaria.....	129
2.1.9.2.-Clasificación	131
2.1.9.3.-Reglamento y acto administrativo	132
2.1.9.4.-Reglamento y ley	134
2.1.9.5.-Control de legalidad y vía de impugnación.....	135
2.1.10.-Derecho Administrativo en la Constitución del 2010	136
2.1.10.1.-El Derecho administrativo en las constituciones previas a la del 2010	137
2.1.10.2.-Influencia de la Constitución Española del 1978	141
2.2.-Principios jurídicos del Derecho Administrativo.....	141
2.2.1.-Noción.....	141
2.2.2.-Función y utilidad	143
2.2.3.-Vigencia de los principios generales	144
2.2.4.-Principios en el positivismo y en el derecho natural	146
2.2.5.-Pluralidad y relatividad	146
2.2.6.-Jerarquía	148
2.2.7.-Conflictos entre principios generales	148
2.2.8.-Teoría de la Proporcionalidad	149
2.2.9.-Principio de Legalidad.....	150
2.2.9.1.-Discrecionalidad y Principio de juridicidad	153
2.2.9.2.-Finalidad pública.....	154
2.2.9.3.-Justificación	156
2.2.9.4.-Control jurisdiccional de la discrecionalidad	156
2.2.10.-Principio de Subsidiaridad	158
2.2.10.1.-Noción	158
2.2.10.2.-Principio de Subsidiariedad en la legislación nacional.....	160
2.2.11.-Principio de Transparencia.....	161
2.2.11.1.-Introducción	161
2.2.11.2.-Derecho al libre acceso a la información pública	161
2.2.11.3.-Información	161
2.2.11.4.-Publicidad	162
2.2.11.5.-Transparencia en la Constitución Dominicana	162
2.2.11.6.-Criterio de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH)	163
2.2.12.-Principio de Interdicción de la Arbitrariedad.....	166

2.2.12.1.-Diferencia entre Interdicción de la arbitrariedad y Principio de Igualdad	167
2.2.12.2.-Potestad reglamentaria y el Principio de Interdicción de la Arbitrariedad.	168
2.2.12.3.-Inderogabilidad singular de los reglamentos	168
2.2.12.4.-Interdicción de la arbitrariedad en la Constitución	168
2.2.12.5.-Interdicción de la arbitrariedad en la jurisprudencia	169
2.2.13.-Principio de Confianza Legítima	170
2.2.13.1.-Origen	170
2.2.13.2.-Médula de este principio general	170
2.2.13.3.-Diferencia con los Principios de Buena Fe y de Seguridad Jurídica	171
2.2.13.4.-Efectos de la Legítima Confianza.....	171
2.2.13.5.-Requisitos para la aplicación del principio a un caso concreto	171
2.2.14.- Principio de Buena Fe	172
2.2.14.1.-Noción	172
2.2.14.2.-Manifestaciones de la Buena Fe en el Derecho Administrativo.....	173
2.2.14.3.-Buena fe en el derecho común	174
2.2.15.-Principio de la Buena Administración.....	174
2.2.15.1.-Buena administración en la Constitución	174
2.2.15.2. Derecho a la buena administración.....	175
2.2.15.3.-Derechos que comprende la buena administración	176
2.2.15.4.-Descarga burocrática y simplificación administrativa.....	177
2.2.16.-Regla de Autotutela.....	177
2.2.16.1.-Manifestaciones de la autotutela	178
2.2.16.2.-Fundamento de la Autotutela Administrativa.....	179
2.2.16.3.-Límites de la Autotutela	179
2.2.16.4.-Autotutela en el Derecho de la República Dominicana	180
2.2.17.- Principios Rectores de la Administración Pública	181
2.2.17.1.-Introducción	181
2.2.17.2.-Principio de Eficacia	181
2.2.17.3.-Principio de Jerarquía	182
2.2.17.4.-Principio de Objetividad.....	183
2.2.17.5.-Principio de Igualdad.....	183
2.2.17.6.-Principio de Transparencia.....	183
2.2.17.7.-Principio de Economía.....	184
2.2.17.8.-Principio de Publicidad	184
2.2.17.9.-Principio de coordinación.....	185
2.2.17.10.-Principio de Responsabilidad	185
2.2.17.10.1.-Responsabilidad administrativa, según la Ley 107-13.....	186

2.2.17.10.2.-Reclamación.....	187
2.2.17.10.3.-Responsabilidad, según la Ley 340-06, Contratación Pública.....	188
2.2.17.10.4.-Principios de organización, según la Ley 247-12, Orgánica de la Administración Pública	189
2.2.18.-Principios de la Organización Municipal.....	190
2.2.19.-Principios del Régimen Tributario	191
2.2.19.1.-Principio de Legalidad	191
2.2.19.2.-Principio de Igualdad	192
2.2.19.3.-Principio de Generalidad	192
2.2.19.4.-Principio de Progresividad.....	193
2.2.19.5.-Principio de Eficiencia.....	193

CAPÍTULO 3.

EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA LEGISLACIÓN.....195

3.1.-Ley 1494, del 1947	195
3.1.2.-Jurisdicción Contencioso-Administrativa	196
3.1.3.-Historia e importancia	197
3.1.4.-Proyecto de Ley de Control Judicial de la Administración Pública.....	197
3.2.-Ley 64-00, del 18 de agosto del 2000 (General de Medio Ambiente)	198
3.3.-Ley 200-04, del 28 de julio del 2004. (De Transparencia)	198
3.3.1.-Reglamento 130-05, del 25 de febrero del 2005	199
3.3.2.-Especial protección del Derecho de acceso para los medios de comunicación.....	199
3.3.3.-Garantías jurídicas para la satisfacción del derecho a la información.....	200
3.3.4.-Delito de Denegación de Información.....	200
3.3.5.-Límites y restricciones para el suministro de la información	201
3.3.6.-Acción constitucional de amparo	202
3.3.7.-Límites procesales a la libertad de prensa	203
3.3.8.-Presentación de los imputados de infracciones penales ante la prensa.....	204
3.3.9.-La transparencia y los menores de edad.....	204
3.3.10.-Ejercicio de la Comunicación en la República Dominicana.....	205
3.4.-Ley 423-06, del 22 de noviembre del 2006. (Orgánica de Presupuesto)	206
3.5.-Ley 340-06, del 5 de diciembre del 2006. (Compras y contrataciones públicas)	207

3.6.-Ley 13-07, del 5 de julio del 2007. (De transición al control jurisdiccional de la actividad administrativa estatal)	208
3.7.-Ley 176-07, del 17 de julio del 2007. (Del Distrito Nacional y Los Municipios) .	209
3.8.-Ley 41-08, del 16 de enero del 2008. (De Función Pública)	210
3.9.-Ley 247-12, del 14 de agosto del 2012. (Orgánica de la Administración Pública)	212
3.10.-Ley 107-13, del 6 de agosto del 2013. (De los Derechos y Deberes de las personas en sus relaciones con la Administración Pública y de Procedimiento Administrativo)	213
3.10.1.-Procedimiento para el dictado del acto administrativo.....	214
3.10.2.-Reglas del procedimiento común.....	214
3.10.3.-Reglas para el dictado de reglamentos y normas generales	216
3.10.3.1.-Principios del procedimiento.....	217
3.11.-El Arbitraje Administrativo.....	218
3.11.1.-Procedimiento	218
3.12.-Ley 358-05, del 19 de septiembre del 2005. (De Defensa del consumidor) .	219
3.12.1.- El arbitraje de consumo.....	221
3.12.2.-Fundamento	221
3.12.3.-Principios del arbitraje de consumo	222
3.12.4.-Procedimiento	224
3.13.-El arbitraje comercial	227
3.14.-Ley 42-08, del 25 de enero del 2008. (General de Defensa de la Competencia)	229
3.15.- Ley 183-02, Código Monetario y Financiero	232
3.16.-El Régimen Tributario.....	234
3.16.1.-Derecho Tributario	234
3.16.2.-Tributo. Noción	235
3.16.2.1.-Clasificación	235
3.16.2.2.-Historia.....	236
3.16.2.3.-Fundamentos del tributo en la Constitución.....	236
3.16.3.1.-Deber de tributar. (Constitución, artículo 75.6)	236

3.16.3.2.-Exenciones por el fomento de la economía nacional, la inversión y el interés social. (Constitución, artículo 244)	237
3.16.3.3.-Régimen tributario local. (Constitución, artículo 200)	237
3.16.4.-Administración Tributaria.....	238
3.16.5.-Administración interna	238
3.16.6.-Aduana	238
3.16.7.-Reglas del procedimiento.....	239
3.16.7.1.-Procedimiento tributario sancionador	239
3.16.7.2.-Faltas tributarias	240
3.16.8.-Reglas del procedimiento administrativo tributario.....	241
3.16.9.-Vías y recursos contra la Administración Tributaria, previo a la Ley 107-13 ..	243
3.16.9.1.-Recurso Contencioso-Tributario	243
3.16.9.2.-Recurso de Casación.....	244
3.16.9.3.-Recurso de Revisión.....	244
3.16.9.4.-Recurso de Amparo Tributario.....	244
3.16.9.5.-Recurso de Retardación.....	245
3.16.9.6.-Recurso de Reconsideración.....	245
3.16.9.7.-Acción en repetición o reembolso del pago indebido o excesivo	246
3.16.9.8.-Oposición al embargo tributario	246
3.16.9.9.-Recurso de tercería especial	246

CAPÍTULO 4. DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA JURISPRUDENCIA..... 249

4.1.-Acto Administrativo	249
4.1.1.-Control de Constitucionalidad. Competencia.....	249
4.1.2.-Definición.....	251
4.1.3.-Irrevocabilidad y presunción de legalidad	254
4.1.4.-Resolución disciplinaria	256
4.2.- Autoridad de cosa juzgada	256
4.3.-Administración Pública.....	257
4.3.1.-Legitimación condicionada del órgano administrativo subordinado	257
4.4.-Arbitraje	257
4.4.1.-Definición e interpretación	257
4.5.-Arbitrios Municipales.....	258

4.5.1.-Definición y competencia. (Régimen Tributario)	258
4.6.-Autonomía administrativa.....	259
4.6.1.-Autonomía de los órganos constitucionales.....	259
4.7.-Casación Administrativa.....	260
4.7.1.-Admisibilidad por un alegato de inconstitucionalidad	260
4.7.2.-Carácter vinculante primer recurso de casación.....	261
4.7.3.-Inadmisión demanda no sobrepasa salarios mínimos	262
4.7.4.-Medio invocado por primera vez en Casación	262
4.8.-Concejo Municipal.....	263
4.8.1.-Actos del Consejo Municipal. Competencia	263
4.9.-Constitucionalidad, Control.....	264
4.9.1.-Tribunal Constitucional no es una súper casación	264
4.9.2.-Transcendencia o relevancia constitucional. Noción	266
4.10.-Contrato Público	267
4.10.1.-Competencia.....	267
4.11.-Debido Proceso.....	267
4.11.1.-Debido proceso administrativo.....	267
4.11.2.-Debido proceso sancionador	268
4.11.3.-Alcance del derecho de defensa.....	268
4.11.4.-Prueba. Obtención e incorporación	268
4.12.-Derecho a la Buena Administración	269
4.12.1-Buena administración es un derecho fundamental	269
4.13.-Derecho a la Información	270
4.13.1.-Restricción	270
4.14.-Disciplinario, Derecho Administrativo	271
4.14.1.-Competencia.....	271
4.15.- Discrecionalidad.....	271
4.15.1.-No significa arbitrariedad ni ilegitimidad	271

4.16.-Función Pública	272
4.16.1.-Aplicación excepcional del Código de Trabajo	272
4.16.2.-Desnaturalización de los hechos. Sanción por involucrarse en litis privada	273
4.16.3.-Desvinculación de los servidores de carrera. Violación al debido proceso	274
4.16.4.-Desvinculación de servidores de estatuto simplificado	275
4.16.5.-Funcionarios de libre nombramiento y remoción	276
4.16.6.-Pérdida de los derechos por ocupar dos puestos en la Administración Pública	277
4.16.7.-Reglamento Interno (CAASD)	278
4.17.-Gratuidad, Principio.....	278
4.17.1.-Alcance de la gratuidad judicial	278
4.18.-Igualdad. Principio.....	279
4.18.1.-Tutela Judicial y acceso a la justicia	279
4.18.2.-Estado y los particulares. Desigualdad	280
4.19.-Inembargabilidad del patrimonio estatal	280
4.19.1.-Interés general	280
4.20.-Información Pública.....	281
4.20.1.-Derecho a la intimidad (proporcionalidad)	281
4.20.2.-Ejercicio desproporcionado del Derecho a la Información	282
4.20.3.-Improcedencia de solicitud de entrega de información privada.....	282
4.20.4.-Intervención por órgano estatal no determina carácter de la información ...	281
4.20.5.-Límites y Restricciones para el Suministro de la Información	283
4.20.6.-Principios de Publicidad y Transparencia	284
4.21.-Legalidad, Control.....	284
4.21.1.-Extralimitación de atribución.....	284
4.21.2.-Competencia	285
4.21.3.-Reserva de Ley, contenido y alcance. (Materia tributaria)	286
4.21.4.-Interés Indemnizatorio es una sanción. (Materia tributaria)	287
4.22.- Medida Cautelar.....	287
4.22.1.-Inadmisión.....	287

4.23.-Motivación	288
4.23.1.-Garantía de la credibilidad de la decisión.....	288
4.24.-Papel activo del juez administrativo	289
4.24.1.- Control de la legalidad de la actuación de la Administración.....	289
4.25.-Patrimonio público	289
4.25.1.-Ley 86-11, límites a la embargabilidad del patrimonio público	289
4.25.2.-Vinculatoriedad decisión constitucional.....	291
4.26.-Potestad Disciplinaria	291
4.26.1.-Principio de Legalidad.....	291
4.26.2.-Debido proceso legal.....	292
4.26.3.-Procedimiento disciplinario en la Jurisprudencia	293
4.26.4.-Debido proceso	298
4.27.-Prensa	298
4.27.1.-Colegiación	298
4.28.-Reconsideración	300
4.28.1 Admisión del Recurso.....	300
4.28.2.-Improcedencia. (Materia tributaria)	301
4.29.-Recursos en sede administrativa.....	301
4.29.1.-Agotamiento facultativo	301
4.29.2.-Agotamiento obligatorio en Función Pública	302
4.29.3.-Recurso jerárquico. Finalidad	302
4.29.4.-Propósito del recurso en sede administrativa.....	303
4.29.5.-Plazo prefijado para recurrir. Obligatoriedad.....	304
4.30.-Reglamento	304
4.30.1.-Autonomía, potestad reglamentaria derivada	304
4.30.2.-Potestad Reglamentaria Extendida	305
4.30.3.-Potestad reglamentaria del Poder Judicial.....	306
4.30.4.-Principio de Jerarquía.....	306
4.31.- Regulación Económica.....	307
4.31.1.-No implica violación a la Libertad de Empresa.....	307
4.31.2.-Posición dominante. Libre competencia	308

4.31.3.-Equilibrio económico. Garantía.....	309
4.32.-Representación de la Administración Pública	310
4.32.1.-Ministerio Público	310
4.33.-Reserva de ley.....	310
4.33.1.-Reserva absoluta y Reserva relativa	310
4.34.-Responsabilidad Administrativa	311
4.34.1.-Protección derecho a un ambiente sano	311
4.34.2.-Prisión preventiva ilógica y desproporcionada.....	312
4.34.3.-Vía de hecho administrativa. Indemnización.....	311
4.35.-Servicios públicos	313
4.35.1.-Servicios públicos, servicios de utilidad pública y servicios esenciales. Diferencia.....	313
4.36.-Solve et repete	314
4.36.1.-Inconstitucionalidad. Límite al derecho a recurrir	314
4.36.2.-Inconstitucionalidad. Desigualdad	315
4.37.-Suprema Corte de Justicia.....	315
4.37.1.-Calidad para actuar en justicia	315
CAPÍTULO 5. PERSPECTIVAS Y DESARROLLOS PENDIENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA REPÚBLICA DOMINICANA.....	317
5.1.- La Constitución del 2010 como plataforma de un nuevo Derecho Administrativo en República Dominicana	317
5.2.-Incorporación de los recursos tecnológicos de la Era de la Información	329
5.2.1.-La Sociedad de la Información	330
5.2.1.1.-La brecha digital	335
5.2.2.-La Administración Pública Electrónica en construcción	338
5.2.3.-La justicia electrónica o juicio en línea.....	349
5.3.-Desarrollos pendientes en la legislación	357
5.3.1.-Proyecto de Ley sobre Control Judicial de la Administración Pública	358
5.4.-Incorporación de una doctrina administrativista nacional	378

6.-CONCLUSIÓN 381

7.-LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA DOMINICANA..... 385

8.-ORGANIGRAMA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 387

9.-BIBLIOGRAFÍA 395

10.-ÍNDICE TEMÁTICO 401