

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	xix
DEDICATORIA	xxi
NOTA DEL AUTOR	xxiii
ABREVIATURAS	xxv
PRESENTACIÓN	xxvii
PRÓLOGO	xxxi
EXORDIO	xxxiii
INDICACIONES PREVIAS	xxxix

CAPÍTULO I.

TEORÍA GENERAL DE LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS

1.1. Origen de las medidas de ejecución	3
1.1.1. En el período Romano	3
1.1.2. En el período Germánico	5
1.1.3. En el período Romano-Germánico	6
1.1.4. En el sistema francés	6
1.1.5. En el sistema español	7
1.1.6. En el sistema dominicano	10
1.2. Conceptualización de las medidas de ejecución	14
1.3. Modalidades de ejecución	17
1.3.1. La ejecución voluntaria	17

1.3.2.	La ejecución forzosa	20
1.3.2.1.	Tipos de ejecución forzosa	22
1.3.2.1.1.	El apremio corporal o la ejecución sobre la persona del deudor	22
1.3.2.1.2.	La ejecución directa o en naturaleza	24
1.3.2.1.3.	La ejecución en especie o indirecta	26

CAPÍTULO II.

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

2.1.	Preámbulo constitucional	33
2.1.1.	Constitución como norma suprema	35
2.1.2.	La ejecución de sentencias en la cláusula del Estado de derecho	39
2.1.3.	La ejecución de sentencias en la cláusula del Estado social	41
2.1.4.	La ejecución de sentencias en la cláusula del Estado democrático	47
2.1.4.1.	Legitimidad democrática del juez contencioso- administrativo	52
2.1.5.	El cumplimiento de sentencias como componente de la tutela judicial efectiva	55
2.1.6.	La ejecución de sentencias como derecho fundamental implícito	63
2.1.7.	La ejecución de sentencias como integrante del derecho fundamental a la buena administración	66
2.1.8.	La ejecución de sentencias en contra de la Administración como parte integral de la seguridad jurídica	68
2.1.8.1.	El principio de intangibilidad de sentencias judiciales firmes	72

CAPÍTULO III.

LÍMITES CONSTITUCIONALES A LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

3.1. La constitucionalización del derecho administrativo	77
3.2. Los límites de los derechos fundamentales	84
3.2.1. Límites constitucionales a la ejecución de sentencias	88
3.3. El principio de legalidad -juridicidad- en el derecho administrativo	90
3.3.1. La legalidad presupuestaria como límite constitucional a la ejecución de sentencias	92
3.3.2. La coexistencia del principio de legalidad presupuestaria con la ejecución de sentencias	98
3.4. La división de poderes como límite al cumplimiento de sentencias en lo contencioso-administrativo	103
3.5. La autotutela administrativa en la ejecución de sentencias.....	106
3.6. La expropiación de sentencias	109
3.7. El fundamento constitucional de las inembargabilidades de Bienes públicos.....	113
3.7.1. El principio de eficacia como fundamento de la inembar- gabilidad de los bienes públicos.....	116
3.7.2. La inembargabilidad de los bienes demaniales como límite constitucional a la ejecución de sentencias.....	118

CAPÍTULO IV.

RÉGIMEN DE BIENES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

4.1. Teoría introductoria de los bienes del Estado	127
4.2. La evolución histórica de los bienes del dominio público	131

4.3. Conceptualización sobre los bienes públicos	134
4.4. Base normativa de los bienes de dominio público	138
4.5. Tipos de bienes públicos	147
4.5.1. El dominio público natural	148
4.5.2. El dominio público de las infraestructuras	149
4.6. Las características constitutivas de los bienes dominio público	150
4.7. La afectación de un bien del Estado para que se considere demanial	155
4.7.1. La demanialidad por afectación a un servicio público	155
4.7.1.1. Clasificación de los servicios públicos	160
4.7.1.1.1. De titularidad estatal	161
4.7.1.1.2. De gestión privada o indirecta	161
4.7.1.1.3. Los servicios de utilidad pública	163
4.7.1.1.4. Servicios públicos esenciales	165
4.7.1.1.5. Los servicios públicos esenciales como funda- mento de la demanialidad de bienes del Estado	168
4.8. La demanialidad de los bienes públicos por afectación a un uso común	171
4.8.1. Naturaleza jurídica del uso común	175
4.8.2. Tipos de usos públicos	178
4.8.2.1. El uso público directo y general	179
4.8.2.2. El uso público indirecto	180
4.8.2.3. El uso público especial	181
4.8.3. Títulos habilitantes de los usos	183
4.8.3.1. Concesiones de uso	183
4.8.3.2. Permisos de uso	186
4.8.3.3. Prescripción adquisitiva	187
4.9.3.4. El uso público como fundamento de la dema- nialidad de bienes Estado	189
4.10. Formas de afectación del bien	190
4.10.1. Afectación de carácter general	192
4.10.2. Afectación de carácter singular	193

4.10.2.1. Afectación singular expresa.....	193
4.10.2.2. Afectación tácita o implícita	194
4.10.2.3. Afectación presunta o fáctica	195
4.11. Formas de desafectación de los bienes de dominio público.....	196
4.11.1. La desafectación por naturaleza	197
4.11.2. La desafectación expresa.....	198
4.11.3. La desafectación implícita	199
4.11.4. La desafectación presunta.....	199
4.12. Los bienes patrimoniales o del dominio privado del Estado	200
4.12.1. El patrimonio empresarial como bien privado del Estado	203
4.12.2. Bienes de dominio privado inembargables.....	208
4.12.3. Bienes de dominio privado embargables.....	209
4.13. La embargabilidad de los bienes del Estado.....	211

CAPÍTULO V.

LOS PROCEDIMIENTOS DE EJECUCIÓN DE SENTENCIAS EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

5.1. La temporalidad del proceso de ejecución	215
5.2. Los principios que regulan el proceso de ejecución de sentencias.....	217
5.2.1. Principio de efectividad.....	218
5.2.2. Principio de asimetría.....	219
5.2.3. Principio de celeridad.....	221
5.2.4. Principio de debido proceso	222
5.3. El cumplimiento voluntario de sentencias.....	224
5.3.1. El plazo en el cumplimiento voluntario.....	226
5.3.2. Procedimiento del cumplimiento voluntario de ejecución de sentencias	229
5.3.2.1. Diferentes etapas en el procedimiento volunta- rio de la Ley núm. 86-11 sobre fondos públicos.....	231

5.3.2.2.	La razonabilidad constitucional de la Ley núm. 86-11 sobre fondos públicos	239
5.3.	El acuerdo de conciliación judicial en el trámite de ejecución	241
5.4.	La colaboración de la Administración en la ejecución voluntaria de sentencias	242
5.5.	La ejecución provisional de sentencias en lo contencioso-adminis- trativo	244
5.5.1.	Los presupuestos para la ejecución provisional de las sentencias	252
5.5.2.	Procedimiento de ejecución provisional	255
5.5.3.	Las potestades del juez de la ejecución provisional de sentencias	258
5.6.	El procedimiento de ejecución de sentencias en materia de créditos laborales de los servidores públicos	259
5.7.	La ejecución de sentencias que condenan a la Administración a realizar una actividad o dictar un acto	266
5.7.1.	Plazo de cumplimiento de este tipo de sentencias	268
5.8.	Los incumplimientos pasivos de ejecución de sentencias por la Administración pública	271
5.8.1.	El incumplimiento de sentencias por imposibilidad legal o material	272
5.8.1.1.	La tramitación del requerimiento de imposibi- lidad material o legal de ejecución de sentencias ...	275
5.8.1.2.	La consecuente indemnización por la imposi- bilidad de ejecución de sentencias	278
5.8.2.	Suspensión temporaria en el cumplimiento de sentencias en contra de la Administración pública	279
5.8.2.1.	Suspensión judicial de la ejecución de sentencias	280
5.8.2.2.	Suspensión convencional de la ejecución de sentencias	283
5.8.2.3.	Procedimiento para ordenar la suspensión de ejecución de sentencias	285
5.8.3.	La declaración de nulidad de los actos administrativos contrarios a los pronunciamientos judiciales	286

5.8.3.1	Procedimiento para la declaración de nulidad.....	289
5.8.4.	La rectificación de errores u omisiones en la ejecución de sentencias.....	292

CAPÍTULO VI.

LAS MEDIDAS DIRECTAS DE EJECUCIÓN FORZOSA DE SENTENCIAS EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

6.1.	Teoría introductoria general.....	297
6.2.	Conceptualización de ejecución forzosa	300
6.3.	Las medidas directas de ejecución forzosa de sentencias	301
6.4.	Presupuestos del proceso de ejecución forzosa de sentencias.....	302
6.4.1.	La pretensión de la ejecución forzosa.....	303
6.4.2.	La demanda ejecutiva forzosa	305
6.4.3.	El plazo para solicitar la ejecución forzosa	308
6.4.4.	La legitimación para demandar la ejecución	310
6.4.4.1.	Legitimación activa.	310
6.4.4.2.	Legitimación pasiva.....	315
6.4.5.	El título en la ejecución forzada	316
6.4.5.1	Naturaleza del título ejecutivo.....	317
6.4.5.2.	Clases de títulos ejecutorios	321
6.4.5.2.1.	La sentencia como título ejecutivo	323
6.4.5.2.1.1.	Las sentencias declarativas.....	325
6.4.5.2.1.2.	Las sentencias constitutivas	326
6.4.5.2.1.3.	Las sentencias de condena.....	327
6.4.5.3.	El título ejecutivo en el proceso contencioso - administrativo	330
6.4.6.	Un patrimonio ejecutable: fungible o infungible	334
6.4.6.1.	La fungibilidad de las obligaciones de conde- nas en lo contencioso-administrativo	336

6.4.6.2. La infungibilidad de las obligaciones de condenas en lo contencioso-administrativo.....	338
6.5. La competencia para ejecutar sentencias en contra de la Administración pública.....	340
6.6. Juicio ejecutivo en lo contencioso-administrativo.....	346
6.6.1. El proceso del juicio ejecutivo	348
6.6.2. La sumariedad del proceso ejecutivo.....	349
6.6.3. Diferencia entre el proceso de conocimiento y el de ejecución.....	352
6.7. Las facultades del juez de la ejecución de sentencias	356
6.8. Los incidentes en el proceso de ejecución.....	360
6.9. La resolución de la ejecución de la sentencia	366

CAPÍTULO VII.

LAS MEDIDAS INDIRECTAS DE EJECUCIÓN FORZOSA DE SENTENCIAS EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

7.1. El fundamento de la ejecución indirecta de sentencias en lo contencioso-administrativo.....	371
7.2. Base normativa de las medidas indirecta de ejecución de sentencias	374
7.3. La ejecución de sentencia por sustitución.....	375
7.4. La ejecución subsidiaria de sentencias	378
7.5. La responsabilidad patrimonial de la Administración pública por el incumplimiento de sentencias	380
7.5.1. Base normativa de la responsabilidad patrimonial de las entidades públicas y de sus servidores.....	383
7.5.2. La responsabilidad patrimonial como medida indirecta para cumplir las sentencias	385
7.5.3. Los recaudos para la configuración de la responsabilidad patrimonial	388
7.5.3.1. Daño indemnizable.....	388

7.5.3.2.	La imputación o nexo causal del daño	392
7.5.4.	Plazo para ejercitarse el reclamo.....	393
7.5.5.	La responsabilidad solidaria del servidor público por el incumplimiento de la sentencia.....	395
7.5.6.	Los fundamentos de la responsabilidad del servidor público como medida indirecta de ejecución de sentencias....	400
7.5.7.	Los sujetos de responsabilidad patrimonial.....	402
7.5.8.	Presupuesto de la culpabilidad del servidor público	403
7.5.9.	La acción en repetición	409
7.6.	La exigencia de responsabilidad penal por el incumplimiento de sentencias	411
7.6.1.	La conducta típica aplicable	414
7.6.2.	Los sujetos de responsabilidad penal por desacato de sentencias.....	419
7.7.	La astreinte como medida de ejecución indirecta de sentencias en lo contencioso-administrativo	421
7.7.1.	La evolución histórica de la astreinte	421
7.7.2.	Etimología y conceptualización de la astreinte.....	422
7.7.3.	Diferencias de la astreinte con otras figuras	425
7.7.4.	Las características de la astreinte.....	428
7.7.5.	Base normativa de la astreinte	433
7.7.6.	La función de la astreinte	435
7.7.7.	Ámbito de aplicación de la astreinte.....	437
7.7.7.1.	La astreinte en las obligaciones de dar.....	437
7.7.7.2.	La astreinte en las obligaciones de hacer	439
7.7.7.3.	La astreinte en las obligaciones de no hacer	441
7.7.8.	Presupuestos para su procedencia	442
7.7.9.	Parámetros para determinar el monto de la astreinte.	444
7.7.10.	Competencia para pronunciar y liquidar la astreinte.....	445
7.7.10.1.	Competencia para pronunciar la astreinte.....	445
7.7.10.2.	Competencia para liquidar la astreinte.....	447
7.7.11.	Formas de liquidar la astreinte.....	450

7.7.12. Oportunidad para imponer las astreintes.....	452
7.8. La imposición de multas coercitivas para la ejecución indirecta de sentencias	454
7.9. La ejecución forzada indirecta en contra de los bienes de la Administración pública.....	457
7.9.1. Conceptualización de embargo	461
7.9.2. La función del embargo	463
7.9.3. Los embargos como medida forzosa indirecta de ejecución de sentencias	464
7.9.4. La fundamentación de los embargos en materia de bienes de la Administración pública.....	465
7.9.4.1. Los embargos conservatorios en el proceso contencioso-administrativo.....	468
7.9.4.2. Los embargos retentivos en el proceso contencioso-administrativo	471
7.9.4.3. Los procedimientos de los embargos: conservatorio y retentivo	473
7.9.4.4. Los embargos ejecutorios en el proceso contencioso-administrativo	482
7.9.5. Las particularidades de los embargos en el proceso contencioso-administrativo	483

CAPÍTULO VIII.

LA TASACIÓN DE LOS COSTOS EN LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

8.1. Los costos del proceso en la ejecución de sentencias	493
8.2. Conceptualización de costas procesales	496
8.2.1. Diferencia entre gastos y costas	497
8.3. La tasación de costas en la jurisdicción contencioso-administrativa	499
8.4. El procedimiento de exacción de costas.....	502
8.5. Las tasas judiciales	505

8.6. Los honorarios de los letrados	505
8.7. La compensación por la depreciación de la moneda	506
8.8. Tipos de intereses como compensación por la depreciación monetaria	507
8.8.1. Diferencias entre interés convencional y el interés legal o judicial	510
8.8.2. Los intereses moratorios por retraso en el cumplimiento de una sentencia.....	511
8.8.2.1. Manera de calcular el interés moratorio	517
8.8.2.2. Liquidación de los intereses moratorios judiciales	519
8.9. La indexación de sentencias condenatorias en contra de la Administración	520
8.9.1. Diferencia entre interés moratorio de la indexación.....	521
8.9.2. Manera de calcular la indexación.....	522
8.10. Los costes del proceso en la ejecución de sentencia.....	523
8.10.1. El cumplimiento de los costes del proceso de ejecución	525

CAPÍTULO IX.

LOS RECURSOS FRENTE A LA RESOLUCIÓN DE EJECUCIÓN

9.1. Teoría general de los recursos en contra de la resolución de ejecución.....	531
9.2. El fundamento del derecho al recurso en la ejecución	533
9.3. La oposición a la ejecución	535
9.4. Recurso de revisión contra la resolución de ejecución.....	537
9.5. Recurso de apelación contra la resolución de ejecución	540
9.6. Recurso de tercería en contra de la resolución de ejecución	544
9.7. Recurso de casación contra la resolución ejecución	546
9.7.1. La suspensión de la ejecución por la interposición del recurso de casación.....	548

9.7.1.1. Procedimiento para demandar la suspensión.....	549
CONCLUSIÓN	551
RECOMENDACIÓN.....	555
BIBLIOGRAFÍA.....	559